



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Vukovar

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

POSTIZANJE REZULTATA I OSTVARIVANJE CILJEVA POSLOVANJA TRGOVAČKIH  
DRUŠTAVA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)  
SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKJE ŽUPANIJE

Vinkovci, svibanj 2014.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	PREDMET REVIZIJE	2
II.	CILJEVI I PODRUČJA REVIZIJE	4
III.	METODE I POSTUPCI REVIZIJE	4
IV.	POSTIZANJE REZULTATA I OSTVARIVANJE CILJEVA POSLOVANJA	5
V.	NALAZ	12
VI.	OCJENA UČINKOVITOSTI POSTIZANJA REZULTATA I OSTVARIVANJA CILJEVA POSLOVANJA	21



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Vukovar

---

KLASA: 041-01/13-10/3  
URBROJ: 613-18-14-14

Vinkovci, 15. svibnja 2014.

**IZVJEŠĆE**  
**O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI**  
**POSTIZANJA REZULTATA I OSTVARIVANJA CILJEVA POSLOVANJA TRGOVAČKIH**  
**DRUŠTAVA U VLASNIŠTVU JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)**  
**SAMOUPRAVE NA PODRUČJU VUKOVARSKO-SRIJEMSKE ŽUPANIJE**

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti postizanja rezultata i ostvarivanja ciljeva poslovanja trgovačkih društava u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 17. listopada 2013. do 15. svibnja 2014.

## I. PREDMET REVIZIJE

Prema odredbi članka 61. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), za izvršavanje javnih službi i djelatnosti u javnom interesu država, odnosno jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, može svojom imovinom osnivati ustanove, trgovačka društva i druge pravne osobe. Odredbom članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13) je propisano da predstavničko tijelo osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u svrhu ostvarivanja određenih ciljeva koji su od interesa za lokalnu, odnosno područnu (regionalnu) samoupravu.

Svrha i cilj osnivanja trgovačkih društava je ostvarivanje javnog interesa u lokalnoj, odnosno područnoj (regionalnoj) zajednici, a utvrđuje ga predstavničko tijelo (gradska i općinska vijeća, odnosno županijska skupština) odlukom o osnivanju. Razlozi za osnivanje trgovačkih društava se temelje na ostvarenju ciljeva iz samoupravnog djelokruga od lokalnog i/ili područnog (regionalnog) značaja ili na posebnim propisima. Tako su od javnog interesa, između ostalog, djelatnosti čijim obavljanjem trgovačka društva utječu na povećanje gospodarske aktivnosti, životnog standarda građana te ostvarivanje zadaća iz samoupravnog djelokruga koje se odnose na kulturu, tjelesnu kulturu, šport, unaprijeđenje prirodnog okoliša i slično. Nadalje, posebni propisi na temelju kojih su osnivana trgovačka društva su: Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11 i 144/12), Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine 153/09), Zakon o otpadu (Narodne novine 178/04, 111/06, 60/08 i 87/09), Zakon o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13) i drugi propisi.

U skladu sa svrhom i ciljevima osnivanja, predstavničko tijelo utvrđuje djelatnost, koja se navodi u aktu o osnivanju (izjava o osnivanju, društveni ugovor) i upisuje u sudski registar nadležnog trgovačkog suda.

U skladu s odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 131/11), jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačkim društvima smiju prenositi novčana sredstva u okviru subvencija za poticanje proizvodnje određenih proizvoda i pružanja usluga (mogu se utvrđivati na temelju razine proizvodnje i/ili količine proizvedenih, prodanih ili uvezenih dobara i usluga) i kapitalnih pomoći za nabavu nefinancijske imovine, pokriće gubitka koji se stvarao tijekom dvije ili više godina te otpis duga na temelju dogovora (ugovora) s dužnikom.

Osim toga, prihodi koje trgovačka društva ostvaruju od svojih osnivača za ostvarivanje gospodarskih djelatnosti s mogućim učinkom na narušavanje tržišnog natjecanja i trgovine između Republike Hrvatske i država članica Europske unije, podliježu pravilima o državnim potporama.

Politika državnih potpora, odnosno prava i obveze za primljene državne potpore su propisana Zakonom o državnim potporama (Narodne novine 140/05 i 49/11), koji je prestao važiti 30. lipnja 2013. i Zakonom o državnim potporama (Narodne novine 72/13), koji je stupio na snagu 1. srpnja 2013. i provedbenim propisima.

Na području Vukovarsko-srijemske županije (dalje u tekstu: Županije) u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim trgovačkih društava koja obavljaju komunalne djelatnosti, posluju i trgovačka društva koja su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave osnovale za obavljanje drugih djelatnosti i to: poticanje regionalnog razvoja, usluge privlačenja investicija, izradu projekata, upravljanje poslovnim zonama, izradu poslovnih, razvojnih, investicijskih i ostalih planova, trgovačko posredovanje, gospodarenje otpadom, organizaciju i posredovanje u izgradnji, upravljanje imovinom jedinica i druge slične djelatnosti.

Predmet revizije su ciljevi i ostvareni rezultati poslovanja trgovačkih društava u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Vukovarsko-srijemske županije. Revizijom je obuhvaćeno pet trgovačkih društava: Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci, Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Periska d.o.o., Vinkovci, Eko-sustav d.o.o., Vukovar te Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci. Spomenuta društva su izabrana jer su im značajna sredstva za redovno poslovanje doznačavana iz proračuna u vidu subvencija i pomoći.

Društvo Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci je osnovano na temelju Izjave o osnivanju iz srpnja 2007. Osnivač i 100,0 %-tni vlasnik je Županija, a temeljni kapital iznosi 20.000,00 kn. Obavlja djelatnost poticanja razvoja svih sektora Županije putem izrade i kandidiranja konkretnih projekata na osnovi prioriteta utvrđenih u županijskoj razvojnoj strategiji, razvoja ljudskih resursa kroz edukacije putem seminara, radionica i drugih oblika edukacije, savjetovanja u vezi s poslovanjem i upravljanjem, izdavanja jamstava za poduzetničke projekte od posebnog značaja za Županiju te drugo. Koncem 2010. je imalo 11 zaposlenika, koncem 2011. je imalo 13 zaposlenika, a koncem 2012. je imalo 15 zaposlenika.

Društvo Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar je osnovano na temelju Izjave o osnivanju iz kolovoza 2008. Osnivač i 100,0 %-tni vlasnik je Grad Vukovar, a temeljni kapital iznosi 20.000,00 kn. Obavlja djelatnost izrade razvojnih, investicijskih i drugih programa i studija, organiziranje poduke za poduzetnike te seminara i savjetovanja u vezi s poslovanjem i upravljanjem, pružanje tehničke pomoći u vezi izrade programa međunarodne i međuregionalne suradnje usmjerenih na tehnološki razvoj i razvoj inovativnog poduzetništva te drugo. Koncem 2010., 2011. i 2012. je imalo četiri zaposlenika.

Društvo Periska d.o.o., Vinkovci je osnovano na temelju Izjave o osnivanju iz studenoga 2009., s ciljem unaprjeđenja i razvoja sporta i rekreacije. Osnivač i 100,0 %-tni vlasnik je grad Vinkovci, a temeljni kapital iznosi 20.000,00 kn. Osim osnovne djelatnosti upravljanja i održavanja sportskom građevinom, obavlja i djelatnost sportske rekreacije, sportske poduke, sportske pripreme, pripreme hrane i posluživanje pića i napitaka te druge poslove. Djelatnost se obavlja u sportsko rekreacijskom objektu (Vinkovačko dvoransko plivalište Lenije), koji je predan društvu na upravljanje i korištenje koncem studenoga 2010. Koncem 2010. je imalo 19 zaposlenika, a koncem 2011. i 2012. je imalo 21 zaposlenika.

Društvo Eko-sustav d.o.o., Vukovar je osnovano na temelju Izjave o osnivanju iz studenoga 2008. Osnivač i 100,0 %-tni vlasnik je Županija, a temeljni kapital iznosi 20.000,00 kn. Pri osnivanju društva osnovna djelatnost je bila gospodarenje otpadom na području Županije, a od veljače 2010. je proširena na stručne poslove zaštite okoliša (poticanje proizvodnje energije iz obnovljivih izvora te promicanje energetske učinkovitosti) i drugo. Koncem 2010. je imalo sedam zaposlenika, a koncem 2011. i 2012. je imalo osam zaposlenika.

Društvo Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci je osnovano na temelju Društvenog ugovora iz ožujka 2010. Osnivači su društvo Eko-sustav d.o.o. Vukovar, grad Vinkovci, Vinkovački vodovod i kanalizacija d.o.o. Vinkovci i Vodoprivreda d.d. Vinkovci, svaki po 25,0 % udjela. Temeljni kapital iznosi 20.000,00 kn. Osnovano je za proizvodnju električne i toplinske energije iz obnovljivih izvora. Prema odlukama o osnivanju, zadaci društva su izgradnja postrojenja za proizvodnju električne i toplinske energije na području grada Vinkovaca te stjecanje statusa povlaštenog proizvođača električne energije. Registrirane djelatnosti su: proizvodnja električne i toplinske energije, distribucija toplinske energije, opskrba toplinskom energijom i druge djelatnosti. Tijekom 2010. i 2011. nije imalo zaposlenika, a od konca siječnja 2012. jedini zaposlenik je direktor.

## **II. CILJEVI I PODRUČJA REVIZIJE**

U svrhu ocjene učinkovitosti trgovačkih društava, ciljevi revizije su bili:

- provjeriti jesu li postavljeni poslovni ciljevi u skladu s planovima i očekivanjima osnivača
- provjeriti ostvaruju li trgovačka društva planirane poslovne ciljeve
- utvrditi je li uspostavljeno odgovarajuće mjerenje i praćenje poslovnih rezultata
- provjeriti ostvaruju li trgovačka društva zadovoljavajuće poslovne rezultate
- ocijeniti je li postignuta planirana svrha njihova osnivanja.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: postavljanje poslovnih ciljeva, mjerenje poslovnih rezultata i postizanje planirane svrhe osnivanja društava.

Revizijskim postupcima je obuhvaćeno poslovanje za 2010., 2011. i 2012.

## **III. METODE I POSTUPCI REVIZIJE**

Prigodom odabira revizijskog pristupa, a kako bi se pribavili mjerodavni revizijski dokazi i odgovorilo na ciljeve revizije primijenjene su različite metode i postupci prikupljanja revizijskih dokaza.

Trgovačkim društvima obuhvaćenim revizijom su poslani upitnici u vezi postavljanja poslovnih ciljeva, mjerenja poslovnih rezultata i postizanja planirane svrhe osnivanja društava. Putem upitnika su pribavljeni odgovori na pitanja, na temelju kojih su provjeravani dokazi za pojedine tvrdnje. Proučeni su i analizirani zakoni, propisi i drugi akti koji reguliraju navedenu materiju te dokumentacija i informacije o poslovanju trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom, stručni članci, strategije i drugo.

Provjereno je jesu li društva definirala misiju i viziju te strateške ciljeve u skladu sa strateškim ciljevima osnivača. Nadalje, provjereno je donošenje strateških (dugoročnih) planova razvoja i godišnjih programa rada/planova poslovanja te sastavljanje izvještaja o radu i izvještavanje osnivača o postignutim rezultatima.

Obavljen je uvid u podatke iskazane u financijskim izvještajima i poslovnim knjigama te su uspoređeni s podacima ranijeg razdoblja, planom, izvješćima podnesenim osnivačima i financijskim izvještajima osnivača. Za vrijednosno značajnije prihode i rashode, metodom uzorka provjerene su knjigovodstvene isprave koje su služile kao dokaz o nastalim poslovnim događajima.

Kod utvrđivanja strukture prihoda i rashoda te izračuna i analize pokazatelja uspješnosti poslovanja su primijenjeni odgovarajući analitički postupci. Utvrđena je organizacijska struktura društva te broj zaposlenih u društvu.

Obavljeni su razgovori s direktorima, zaposlenicima i osnivačima trgovačkih društava te su pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

Okosnicu revizije su činila sljedeća pitanja:

- Postavljaju li trgovačka društva poslovne ciljeve?
- Mjere li trgovačka društva poslovne rezultate?
- Je li postignuta planirana svrha osnivanja društava?

#### **IV. POSTIZANJE REZULTATA I OSTVARIVANJE CILJEVA POSLOVANJA**

##### **Postavljanje poslovnih ciljeva**

Društvo Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci je donijelo u prosincu 2010. dugoročni plan razvoja, koji sadrži misiju, viziju, strateške ciljeve, podatke o organizaciji i ustrojstvu društva te planove budućih aktivnosti unutar odjela društva. Strateški ciljevi društva su u skladu sa strateškim ciljevima osnivača (Razvojna strategija Županije za razdoblje od 2011. do 2013.). Društvo je donijelo godišnje programe rada/planove poslovanja za 2010., 2011. i 2012., koji sadrže opće podatke o društvu, područja djelovanja, strukturu zaposlenih, aktivnosti društva, prikaz izvora financiranja prethodnih godina te ciljeve i plan aktivnosti. Ciljevi i plan aktivnosti obuhvaćaju operativne ciljeve, plan aktivnosti za postizanje ciljeva, očekivane koristi rezultata (po ciljanim skupinama) te mjerila i kriterije uspješnosti. Društvo je planiralo aktivnosti vezano uz koordinaciju izrade, pripremu akcijskog plana i praćenje provedbe županijske razvojne strategije, ažuriranje baze razvojnih projekata, promidžbu poduzetništva i jačanje poduzetničke klime (informiranje o natjecajima, izrađivanje promotivnih materijala, organiziranje prezentacija i javnih tribina), poslovno savjetovanje (savjetovanje poduzetnika o uvjetima natječaja i pomaganje kod popunjavanja zahtjeva za prijavu na natječaj, savjetovanje o mogućnostima pokretanja poslovanja i unaprjeđenja postojećeg), pružanje edukativnih usluga (organiziranje radionica tečajeva, seminara, savjetovanja, izrada programa i provedba edukacije), poticanje zajedničkih razvojnih projekata s drugim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te kroz međuregionalnu i prekograničnu suradnju (priprema i implementacija projekata).

Misija, vizija i strateški ciljevi društva Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar su definirani strateškim dokumentom osnivača (Program ukupnog razvoja grada Vukovara, iz 2010.) i objavljeni su na mrežnim stranicama društva. Društvo nije donijelo strateški (dugoročni) plan razvoja. Donijelo je godišnje programe rada/planove poslovanja za 2010., 2011. i 2012. kojima je planiralo aktivnosti (vezano uz pripremu i provedbu razvojnih projekata, upravljanje sredstvima jamstvenog fonda, izradu poslovnih planova i investicijskih studija, izradu kataloga informacija za ulagače, sudjelovanje u izradi strategija i drugo) i potrebna financijska sredstava za njihovo izvršenje. Godišnji programi rada/planovi poslovanja ne sadrže prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti.

Društvo Periska d.o.o., Vinkovci je donijelo u studenome 2010. strateški poslovni plan, koji obuhvaća misiju, viziju, strateške ciljeve, podatke o društvu, djelatnosti, organizacijskoj strukturi i sistematizaciji radnih mjesta, tržišnu analizu i poslovno istraživanje, marketinški plan te financijske planove od 2011. do 2015. Strateški ciljevi društva u skladu su sa strateškim ciljevima osnivača (Program mjera za unapređenje stanja u prostoru grada Vinkovci). Godišnjim programima rada/planovima poslovanja za 2010., 2011. i 2012. su planirane aktivnosti (vezano uz praćenje završetka izgradnje i preuzimanje izgrađenog objekta na upravljanje, nabavu i ugradnju opreme, zapošljavanje i osposobljavanje zaposlenika, izradu tržišnih analiza, promidžbu, osmišljavanje sportsko-rekreacijskih programa i drugo) i potrebna financijska sredstava za njihovo izvršenje. Godišnji programi rada/planovi poslovanja su doneseni u skladu sa strateškim poslovnim planom, ali ne sadrže prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti.

Društvo Eko-sustav d.o.o., Vukovar je definiralo misiju i viziju, a nije donijelo strateški (dugoročni) plan razvoja, kojim bi definiralo strateške ciljeve poslovanja. Za 2010., 2011. i 2012. je donijelo godišnje programe rada/planove poslovanja koji sadrže planirane aktivnosti (vezano uz pribavljanje projektne dokumentacije i pripremne radnje na izgradnji županijskog centra za gospodarenje otpadom, poticanje proizvodnje energije iz obnovljivih izvora, promicanje energetske učinkovitosti i sudjelovanje u provedbi projekata) te financijska sredstava potrebna za njihovo izvršenje. Godišnji programi rada/planovi poslovanja su doneseni u skladu sa strateškim ciljevima osnivača, ali ne sadrže prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti.

Društvo Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci je definiralo misiju i viziju, a nije donijelo strateški (dugoročni) plan razvoja, kojim bi definiralo strateške ciljeve poslovanja. Osnovano je za proizvodnju električne i toplinske energije iz obnovljivih izvora, što je u skladu sa strateškim ciljevima osnivača (Razvojna strategija Županije za razdoblje od 2011. do 2013.). Donijelo je godišnje programe rada/planove poslovanja za 2010., 2011. i 2012., kojima je planiralo aktivnosti (vezano uz izradu projektne dokumentacije za izgradnju energane na biomasu, pribavljanje potrebnih suglasnosti i lokacijske dozvole, prijavu na natječaj za sufinanciranje izrade projektne dokumentacije izgradnje spomenute energane, rješavanje upravnog spora vezanog uz izgradnju energane te pronalaženje alternativne lokacije za izgradnju energane) i financijska sredstava potrebna za njihovo izvršenje. Godišnji programi rada/planovi poslovanja ne sadrže prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti.

### **Mjerenje poslovnih rezultata**

Trgovačka društva obuhvaćena revizijom vode poslovne knjige i sastavljaju financijske izvještaje prema računovodstvu za poduzetnike.



Za 2010., 2011. i 2012. sva društva obuhvaćena revizijom su sastavila godišnje izvještaje o radu, putem kojih su izvještavala osnivače o postignutim rezultatima. Osnivači su prihvatili izvješća.

Izvješća o radu društva Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci sadrže usporedbu naturalnih pokazatelja i pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima, obrazloženja iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata, podatke o broju i strukturi zaposlenih, aktivnostima unutar odjela, projektima, ostvarenju ciljeva i drugo. Izvješća o radu ne sadrže usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge.

U izvješćima o radu društva Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar su navedeni podaci o društvu, ciljevima, zaposlenima (svi zaposleni obavljaju osnovnu djelatnost) te je dan kratak pregled aktivnosti koje su obavljane u promatranim godinama (o izrađenim ulagačkim studijama, aktivnostima vezano uz pripremu i provedbu projekata, upravljanju jamstvenim fondom, izradi promidžbenih materijala, sudjelovanju u izradi strategija). Izvješća o radu ne sadrže obrazloženja iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata, usporedbu naturalnih pokazatelja i pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge.

Izvješća o radu društva Periska d.o.o., Vinkovci sadrže podatke o društvu, broj i strukturu zaposlenih, detaljan prikaz strukture svih prihoda i rashoda te usporedbu s ranijim razdobljima (po vrsti, količini, vrijednosti, godinama i mjesecima), obrazloženja iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata, usporedne podatke (po godinama i mjesecima) o vrstama usluga, broju korisnika, ulazaka na plivalište, prosječnom broju (dnevno) ulazaka po programima i drugo. Nadalje, sadrže cjenik usluga, načine promidžbe i prodaje usluga, opise programa koji su osmišljeni i provedeni u promatranim godinama te zaključnu ocjenu postignutih rezultata sa smjernicama rasta za naredno razdoblje. Izvješća o radu ne sadrže usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove, usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge.

Izvješća o radu društva Eko-sustav d.o.o., Vukovar sadrže opis aktivnosti obavljenih u promatranom razdoblju te obrazloženja iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata. Izvješća o radu ne sadrže usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove, usporedbu naturalnih pokazatelja i pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge.

Izvješća o radu društva Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci sadrže podatke o društvu, osnivačima i broju zaposlenih, pregled izvora financiranja, ulaganja u izradu projektne dokumentacije, prihoda i rashoda, opis aktivnosti te obrazloženja iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata. Izvješća o radu ne sadrže usporedbu naturalnih pokazatelja i pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima te podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge.

U tablici broj 1 se daju podaci o ostvarenim prihodima i rashodima trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom za razdoblje od 2010. do 2012.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi i rashodi za razdoblje od 2010. do 2012.

u kn

Redni broj	Naziv društva	Godina	Prihodi		Udjel potpora u ukupnim prihodima u %	Rashodi		Udjel rashoda za zaposlene u ukupnim rashodima u %	Dobit ili gubitak
			Ukupni prihodi	Potpore osnivača		Ukupni rashodi	Rashodi za zaposlene		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci	2010.	2.358.400,00	1.870.000,00	79,3	2.315.940,00	1.454.380,00	62,8	42.460,00
		2011.	4.267.967,00	2.140.388,00	50,2	4.096.818,00	1.992.940,00	48,6	171.149,00
		2012.	3.473.106,00	2.468.777,00	71,1	3.464.925,00	2.424.241,00	70,0	8.181,00
2.	Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar	2010.	792.399,00	705.950,00	89,1	746.341,00	540.701,00	72,4	46.058,00
		2011.	890.786,00	598.168,00	67,2	854.283,00	650.602,00	76,2	36.503,00
		2012.	863.348,00	510.135,00	59,1	819.875,00	600.764,00	73,3	43.473,00
3.	Periska d.o.o., Vinkovci	2010.	482.228,00	431.000,00	89,4	577.464,00	267.044,00	46,2	-95.236,00
		2011.	3.622.210,00	2.084.984,00	57,6	3.934.836,00	1.664.307,00	42,3	-312.626,00
		2012.	3.631.910,00	1.991.366,00	54,8	3.747.470,00	1.445.565,00	38,6	-115.560,00
4.	Eko-sustav d.o.o., Vukovar	2010.	1.487.380,00	1.482.850,00	99,7	1.482.884,00	569.621,00	38,4	4.496,00
		2011.	1.288.387,00	1.288.300,00	99,9	1.247.026,00	824.878,00	66,1	41.361,00
		2012.	1.198.801,00	1.050.614,00	87,6	1.069.602,00	795.012,00	74,3	129.199,00
5.	Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci	2010.	6.024,00	6.000,00	99,6	5.451,00	0,00	-	573,00
		2011.	3.024,00	3.000,00	99,2	2.358,00	0,00	-	666,00
		2012.	120.580,00	120.485,00	99,9	193.919,00	165.136,00	85,2	-73.339,00

Trgovačka društva obuhvaćena revizijom su iskazala za razdoblje od 2010. do 2012. ukupne prihode u iznosu 24.486.550,00 kn, od čega se na potpore osnivača odnosi 16.752.017,00 kn ili 68,4 %. Od 2010. do 2012. društva su iz proračuna primila 17.492.620,00 kn (u prihodima iskazano 16.682.532,00 kn i 810.088,00 kn u prihodima budućeg razdoblja), od čega 2.541.818,00 kn za nabavu nefinancijske imovine. Tako je u navedenom razdoblju društvo Periska d.o.o., Vinkovci primilo 1.447.468,00 kn za nabavu opreme, društvo Eko-sustav d.o.o., Vukovar 977.850,00 kn za otkup projektne dokumentacije i društvo Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci 116.500,00 kn za izradu projektne dokumentacije. Sredstva su utrošena za predviđene namjene.

### **Postizanje planirane svrhe osnivanja društava**

Društvo Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci, obavlja djelatnost za koju je registrirano te ispunjava zadaće i ciljeve za koje je osnovano. Priprema i provedba razvojnih projekata je jedna od najznačajnijih aktivnosti društva. Tako je u razdoblju od 2010. do 2012. pripremio i prijavilo na natječaje u okviru IPA programa (instrument predpristupne pomoći) 33 projekta ukupne vrijednosti 8.885.806 EUR te je sudjelovalo u provedbi devet projekata ukupne vrijednosti 1.680.000 EUR. Provodilo je i projekte uz financijsku podršku Hrvatske agencije za malo gospodarstvo, Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva (poslije Ministarstva poduzetništva i obrta) te Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (Obrazovanje za poduzetništvo, Poduzetničke potporne institucije, Poticanje razvoja poduzetništva u Županiji, Regionalni jamstveni instrumenti, Jačanje ljudskih potencijala na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini za učinkovitu pripremu i korištenje fondova Europske unije i drugo). Koordiniralo je izradu Razvojne strategije Županije za razdoblje od 2011. do 2013., prati njezinu provedbu i izvješćuje nadležno ministarstvo o njenoj provedbi te upravlja županijskom elektroničkom bazom projekata. Sudjelovalo je u izradi Strategije razvoja ljudskih potencijala Županije za razdoblje od 2011. do 2013., programa ukupnog razvoja za devet jedinica lokalne samouprave, Programa razvoja poduzetničke infrastrukture Županije, Dunavske strategije, Programa prekogranične suradnje i drugo. Županija se u 2010. uključila u projekt Razvoj investicijskog okruženja u Republici Hrvatskoj, a društvo je koordiniralo provedbu spomenutog projekta na području Županije, što je rezultiralo uspješnom certifikacijom Županije po Osnovnom programu regija za ulaganja (ICPR) u srpnju 2011. te certifikacijom po Naprednom programu certificiranja regija za ulaganje (AICPR) u rujnu 2012. Zainteresiranim poduzetnicima (privatnim i javnim subjektima) pružalo je usluge cjelokupnog poslovnog konzaltinga, odnosno stručnu pomoć u svim dijelovima poslovanja (savjetovanje pri pokretanju poduzeća, izradu poslovnih planova i investicijskim projekata ili studija, edukaciju i trening poduzetnika, usavršavanje poslovnih vještina, priprema projekata za razne potpore resornih ministarstava i za financiranje iz fondova Europske unije). Vlastiti prihodi su činili 34,6 % ostvarenih prihoda za razdoblje od 2010. do 2012. te nisu bili dostatni za financiranje poslovanja i ostvarivanje zadanih ciljeva i zadaća. Prihodi od projektnih aktivnosti su činili 29,2 % ostvarenih prihoda za navedeno razdoblje. U navedenom razdoblju društvo je poslovalo uz financijsku potporu osnivača, koja je činila 64,2 % ukupno ostvarenih prihoda. Izjavom o osnivanju društva je određeno da troškove poslovanja društva snosi Županija, što je uređeno i ugovorom o financijskoj pomoći za pokriće troškova rada društva, zaključenim između Županije i društva u 2008. Od 2010. do 2012. društvo je primilo iz proračuna Županije (osnivača) 6.479.165,00 kn (tekuće pomoći), a sredstva su utrošena za troškove poslovanja (plaće, materijalne rashode i drugo). Ostvareni rashodi su bili u funkciji ostvarivanja ciljeva radi kojih je društvo osnovano. Društvo je za 2012. postiglo zadovoljavajuće rezultate poslovanja i pokazatelje uspješnosti s obzirom na ranije razdoblje, odnosno 2010. i 2011.

Društvo Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, obavlja djelatnost za koju je registrirano te ispunjava zadaće i ciljeve za koje je osnovano. Priprema i provedba razvojnih projekata je jedna od najznačajnijih aktivnosti društva. Od 2010. do 2012. je pripremio i prijavilo na natječaj u okviru IPA programa (instrument predpristupne pomoći) jedanaest projekata ukupne vrijednosti 5.382.192 EUR te je sudjelovalo u provedbi jednog projekta ukupne vrijednosti 342.485 EUR. Provodilo je i projekte uz financijsku potporu Ministarstva poduzetništva i obrta (Poduzetničke potporne institucije i Punom brzinom u poduzetništvo). Sudjelovalo je u izradi Razvojne strategije Županije za razdoblje od 2011. do 2013. i Strategije razvoja ljudskih potencijala Županije za razdoblje od 2011. do 2013. Nadalje, aktivnosti društva su se odnosile na pružanje tehničke i savjetodavne pomoći poduzetnicima u ostvarivanju poduzetničkih projekata i potpora od lokalnih i nacionalnih institucija, izradu poslovnih planova i investicijskih studija za poduzetnike, institucije i druge subjekte koji djeluju na području grada Vukovara, kao i pružanje tehničke i savjetodavne pomoći udrugama pri podnošenju zahtjeva za sufinanciranje aktivnosti. Izradilo je vodič za ulagače na području grada Vukovara te upravlja sredstvima Lokalnog jamstvenog fonda grada Vukovara. Ostvareni vlastiti prihodi za 2010., 2011. i 2012. nisu bili dostatni za financiranje poslovanja te je društvo poslovalo uz financijsku potporu osnivača. Tako su potpore osnivača činile 71,2 %, prihodi od projektnih aktivnosti 16,4 %, a prihodi od povrata doprinosa po Zakonu o obnovi i razvoju Grada Vukovara (Narodne novine 44/01, 90/05, 80/08 i 38/09) 8,7 % ukupnih ostvarenih prihoda za navedeno razdoblje. Od 2010. do 2012. je primljeno iz proračuna grada Vukovara (osnivač) 1.814.253,00 kn (tekuće pomoći), a sredstva su utrošena za troškove poslovanja (plaće, materijalne rashode i drugo). Društvo i osnivač nisu uredili financiranje poslovanja društva. Ostvareni rashodi su bili u funkciji ostvarivanja ciljeva radi kojih je društvo osnovano. Društvo je za 2012. postiglo zadovoljavajuće rezultate poslovanja s obzirom na ranije razdoblje, odnosno 2010. i 2011.

Društvo Periska d.o.o., Vinkovci, obavlja djelatnost za koju je registrirano te ispunjava zadaće i ciljeve za koje je osnovano. Na plivalištu je proveden niz programa namijenjenih djeci i mladeži, koje su organizirano pohađala djeca vrtića i osnovnih škola s područja grada Vinkovci i cijele županije (obuke neplivača), program za osobe s teškoćama u razvoju, obuka odraslih neplivača, usavršavanje tehnika plivanja i drugi programi. Nadalje, plivalište su koristili plivači plivačkog kluba za treniranje te rekreativci i građani. U 2012. plivalište je koristilo više od 99 000 posjetitelja, odnosno 4,8 % više nego u 2011. Udjel vlastitih prihoda (od prodaje ulaznica i ugostiteljstva) u ukupnim prihodima 2011. je iznosio 41,6 % te 42,5 % u 2012. Vlastiti prihodi nisu bili dostatni za financiranje poslovanja društva te je poslovalo uz financijsku potporu osnivača (potpore su činile 57,6 % ukupnih prihoda ostvarenih u 2011. te 54,8 % ukupnih prihoda ostvarenih u 2012.). Od 2010. do 2012. društvo je primilo iz proračuna grada Vinkovci (osnivač) 5.200.938,00 kn, od čega je 1.447.468,00 kn primljeno i utrošeno za nabavu opreme (u prihodima evidentirano 753.880,00 kn, a 693.588,00 kn u prihodima budućeg razdoblja), a 3.753.470,00 kn za troškove poslovanja (plaće, materijalne rashode i drugo). Sredstva za financiranje društva su planirana proračunom grada Vinkovci i doznačena društvu u vidu subvencija. Društvo i osnivač nisu uredili financiranje društva. Ostvareni rashodi su bili u funkciji ostvarivanja ciljeva radi kojih je društvo osnovano. Društvo je za 2012. postiglo zadovoljavajuće rezultate poslovanja s obzirom na ranije razdoblje, odnosno 2010. i 2011.

Društvo Eko-sustav d.o.o., Vukovar je od 2010. do 2012. obavljalo djelatnost, ali planirana svrha osnivanja društva nije postignuta. Naime, društvo od veljače 2012. ne obavlja osnovnu djelatnost gospodarenja otpadom, jer je Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost obustavio izradu projektne dokumentacije za izgradnju Centra za gospodarenje otpadom. Nakon što je djelatnost gospodarenja otpadom stavljena u mirovanje, aktivnost društva je preorijentirana na realizaciju Projekta Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije kod fizičkih osoba, u ime i za račun Županije. Društvo je sudjelovalo u provedbi nekoliko projekata prekogranične suradnje financiranih iz sredstava Europske unije te je provodilo projekt koji je financirao Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost. Suosnivač je četiri trgovačka društva za proizvodnju električne i toplinske energije iz obnovljivih izvora i to: Energana Vinkovci d.o.o. Vinkovci (25,0 %), Energana Lovas d.o.o. (33,3 %), Energana Cerna d.o.o. (25,0 %) i Energana Gunja d.o.o. (bilo je vlasnik 50,0 % poslovnog udjela, koji je prodan u 2012.). Vlastiti prihodi su iznosili 10,2 % ukupno ostvarenih prihoda u 2012., a odnosili su se na prodaju suvlasničkog udjela u trgovačkom društvu. Vlastiti prihodi nisu bili dostatni za financiranje poslovanja društva te je poslovalo uz financijsku potporu osnivača (potpore su činile 99,8 % ukupnih prihoda ostvarenih u 2010. i 2011. te 87,6 % ukupnih prihoda ostvarenih u 2012. Izjavom o osnivanju društva je određeno da se obavljanje djelatnosti gospodarenja otpadom financira iz cijene usluge, proračuna Županije i jedinica lokalne samouprave s područja županije te iz drugih izvora. Nadalje, određeno je da se sredstva za obavljanje djelatnosti društva osiguraju u proračunu Županije i jedinica lokalne samouprave do stjecanja uvjeta za samostalno financiranje društva iz obavljanja djelatnosti društva. Od 2010. do 2012. društvo je primilo iz proračuna Županije (osnivač) 3.821.764,00 kn, od čega je 977.850,00 kn (kapitalna pomoć) primljeno i utrošeno za otkup dokumentacije za izgradnju Centra za gospodarenje otpadom (Studija utjecaja na okoliš) izrađene ranijih godina, a 2.843.914,00 kn za troškove poslovanja (plaće, materijalne rashode i drugo). Ostvareni rashodi su bili u funkciji obavljanja djelatnosti. Društvo je za 2012. postiglo zadovoljavajuće rezultate poslovanja s obzirom na ranije razdoblje, odnosno 2010. i 2011.

Društvo Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci je od 2010. do 2012. obavljalo djelatnost, ali nije postiglo planiranu svrhu osnivanja društva. U 2010. je započelo s izradom projektne dokumentacije za izgradnju planirane energane na biomasu u Vinkovcima, ali je u listopadu 2012. poništena lokacijska dozvola. U razdoblju od 2010. do 2012. nije ostvarilo vlastite prihode i poslovalo je uz financijske potpore osnivača (potpore su činile 99,9 %). Od 2010. do 2012. iz proračuna grada Vinkovci je primljeno 176.500,00 kn (subvencije) od čega je 116.500,00 kn primljeno i utrošeno za nabavu nefinancijske imovine 116.500,00 kn (evidentirano u prihodima budućeg razdoblja), a 60.000,00 kn za troškove poslovanja (plaće, materijalne rashode i drugo). Odlukom Skupštine društva iz siječnja 2012. je određeno da osnivači društva (grad Vinkovci i tri trgovačka društva) mjesečno uplaćuju 5.000,00 kn za financiranje poslovanja društva. Ostvareni rashodi su bili u funkciji ostvarivanja ciljeva radi kojih je društvo osnovano. Zbog činjenice da nije uspjelo pribaviti lokacijsku dozvolu, društvo Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci nije postiglo zadovoljavajuće rezultate poslovanja i pokazatelje uspješnosti poslovanja.

## V. NALAZ

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: postavljanje poslovnih ciljeva, mjerenje poslovnih rezultata i postizanje planirane svrhe osnivanja društava.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na postavljanje poslovnih ciljeva, mjerenje i izvješćivanje o postignutim rezultatima, postizanje planirane svrhe osnivanja društava te rashode za zaposlene.

### 1. Postavljanje poslovnih ciljeva

- 1.1. Društva Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci i Periska d.o.o., Vinkovci su donijela strateške (dugoročne) planove razvoja, a društva Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci nisu donijela strateške (dugoročne) planove razvoja.

Sva trgovačka društva obuhvaćena revizijom su donijela godišnje programe rada/planove poslovanja. Godišnji programi rada/planovi poslovanja društava Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Periska d.o.o., Vinkovci, Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci ne sadrže prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti, odnosno planovima nisu utvrđeni pokazatelji za mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva.

Državni ured za reviziju predlaže društvima Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci donijeti strateške (dugoročne) planove razvoja. Predlaže se društvima Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Periska d.o.o., Vinkovci, Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci godišnjim programima rada/planovima poslovanja utvrditi prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti, kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva.

- 1.2. *Društva Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Periska d.o.o., Vinkovci, Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci su prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju.*

### 2. Mjerenje i izvješćivanje o postignutim rezultatima

- 2.1. Sva trgovačka društva obuhvaćena revizijom su sastavila izvješća o radu za 2010., 2011. i 2012., koja su prihvatili osnivači. Izvješća o radu pojedinih trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom ne sadrže usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove (društva Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci, Periska d.o.o., Vinkovci i Eko-sustav d.o.o., Vukovar), usporedbu prirodni pokazatelja s ranijim razdobljima (društva Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci), usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima (sva društva osim društva Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci), podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge (sva društva) te obrazloženja iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata (društvo Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar).

- Prihodi iz proračuna

U razdoblju od 2010. do 2012. trgovačka društva obuhvaćena revizijom su primila iz proračuna 17.492.620,00 kn, od čega 14.950.802,00 kn za pokriće redovnog poslovanja i 2.541.818,00 kn za nabavu nefinancijske imovine. Financiranje poslovanja društva Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci je uređeno Izjavom o osnivanju društva i ugovorom o financijskoj pomoći za pokriće troškova rada, zaključenom sa Županijom u 2008. Financiranje poslovanja društva Eko-sustav d.o.o., Vukovar je uređeno Izjavom o osnivanju, a društva Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci Odlukom Skupštine društva iz 2012. Društva Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar i Periska d.o.o., Vinkovci nisu s osnivačima (grad Vukovar i grad Vinkovci) uredila financiranje poslovanja društava. Sredstva za financiranje poslovanja društava su planirana u proračunu Županije i gradova (osnivača) te su mjesečno doznačavana društvima u vidu subvencija i pomoći.

- Gubitak u poslovanju

Društvo Periska d.o.o., Vinkovci je u razdoblju od 2010. do 2012. poslovalo s gubitkom, koji koncem 2012. ukupno iznosi 523.422,00 kn. U 2012. rashodi za zaposlene su činili 38,6 %, a troškovi električne energije, plina i vode 30,2 % ukupno ostvarenih rashoda. Radi smanjenja gubitka, u 2012. Društvo je smanjilo rashode za zaposlene za 13,1 % u odnosu na 2011. Najviša isplaćena plaća u 2012. je iznosila 10.366,00 kn bruto, odnosno 6.895,00 kn neto, a najniža 3.038,00 kn bruto, odnosno 2.399,00 kn neto. Troškovi električne energije, plina i vode su povećani u odnosu na 2011. za 9,3 %, a glavni razlog je povećanje cijena energenata i vode. Troškovi energenata značajno opterećuju poslovanje društva u zimskom razdoblju, kada se ostvaruju i manji vlastiti prihodi. Društvo je poduzelo i niz aktivnosti radi povećanja vlastitih prihoda te je u 2012. povećalo prihode od prodaje ulaznica za plivalište za 5,8 % u odnosu na 2011.

U 2010. i 2011. društvo Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci ostvarilo je neznatne prihode i rashode (ukupno 9.048,00 kn) te ostvarilo malu dobit. U 2012. je ostvarilo prihode u iznosu 120.580,00 kn (potpore osnivača), rashode u iznosu 193.919,00 kn te gubitak u iznosu 73.339,00 kn. Na ostvarenje gubitka najznačajnije su utjecali troškovi osoblja (direktora).

Državni ured za reviziju predlaže u izvještajima o radu iskazati usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove (društvima Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci, Periska d.o.o., Vinkovci i Eko-sustav d.o.o., Vukovar), usporedbu naturalnih pokazatelja s ranijim razdobljima (društvima Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci), usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima (svim društvima osim društvu Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci), podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge (svim društvima) te dati obrazloženja iz kojih treba biti vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata (društvo Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar).

Državni ured za reviziju predlaže društvima Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar i Periska d.o.o., Vinkovci s osnivačima urediti financiranje poslovanja društava.

Državni ured za reviziju predlaže društvima Periska d.o.o., Vinkovci i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci poduzeti mjere za smanjenje i pokriće gubitka u poslovanju (povećanje vlastitih prihoda i smanjenje rashoda). Predlaže se društvu Periska d.o.o., Vinkovci s osnivačem razmotriti mogućnost uvođenja alternativnih izvora energije (npr. ulaganje u solarne panele, peći na pelete, spremnike za bio plin i drugo), kako bi smanjilo troškove energenata koji značajno opterećuju poslovanje društva.

2.2. *Društva su prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. Društvo Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci navodi da izvješća o radu ne sadrže usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove jer su svi zaposlenici istodobno uključeni u obavljanje osnovne djelatnosti i administrativnih poslova vezanih uz pojedini posao i aktivnost, što se odnosi i na zaposlenike na radnim mjestima računovođa i savjetnik za pravne poslove. Obrazlaže da se ukupni troškovi po jedinici obavljene usluge razlikuju s obzirom na vrstu usluge, aktivnost ili projekt. Za svaki projekt u proračunu projekta detaljno su razrađeni svi planirani troškovi provedbe projekta, a financijska izvješća o provedbi projekta sadrže detaljnu razradu ostvarenih troškova. Spomenuta izvješća su preopširna da bi bila dio Izvješća o radu, ali se mogu razraditi u nekom sažetom pregledu. Radi specifičnosti usluga/aktivnosti koje provodi društvo, teško je pratiti ukupne troškove po jedinici usluge/aktivnosti. Cijene usluga koje su fakturirane, definirane su uglavnom temeljem utroška radnih sati zaposlenika koji obavljaju pojedinu uslugu, o čemu također postoji evidencija i može biti dio izvješća o radu.*

*Društvo Eko-sustav d.o.o., Vukovar navodi da izvješća o radu ne sadrže usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove, usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima, podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge jer društvo ne obavlja osnovnu djelatnost te će spomenute pokazatelje i podatke iskazati kad bude ostvarivalo osnovnu djelatnost.*

*Društvo Periska d.o.o., Vinkovci navodi da samo jedan zaposlenik obavlja administrativne poslove, dok svi drugi zaposlenici obavljaju osnovnu djelatnost. Obrazlaže da u izvješćima o radu nisu iskazani pokazatelji uspješnosti u ranijim razdobljima i ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge, ali je iskazan niz podataka o radu, projektima, aktivnostima i ostvarenim ciljevima. Društvo navodi da poduzima niz mjera radi smanjenja i pokrića gubitka poslovanja. S ciljem povećanja vlastitih prihoda u ponudi je sve veći broj programa i sadržaja za korisnike različitih skupina: djece predškolskog i osnovnoškolskog uzrasta, invalidnih osoba, sportaša, rekreativaca, umirovljenika, turista i drugih. Nadalje, navodi da su rashodi svedeni na minimalnu mjeru te bi dodatno smanjenje rashoda zasigurno utjecalo na kvalitetu usluge i na kvalitetu održavanja objekta. Poduzete mjere trebale bi u sljedećem razdoblju polučiti pozitivne učinke. Obrazlaže da su značajni troškovi energenata uzrokovani specifičnošću objekta koji se koristi 355 dana u godini te potrebom pridržavanja propisanih parametara temperature vode i zraka. Pri izgradnji objekta planirano je korištenje toplinske energije iz energane, koja je trebala biti izgrađena u neposrednoj blizini objekta. S obzirom da izgradnja energane nije realizirana, poduzimaju se aktivnosti za iznalaženje drugih prihvatljivih rješenja kako bi se smanjili troškovi energenata. Radi smanjenja troškova energenata, potrebna su određena investicijska ulaganja, čiju će mogućnost realizacije društvo razmotriti s osnivačem.*



### 3. Postizanje planirane svrhe osnivanja društava

#### 3.1. Društva Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci su od 2010. do 2012. obavljala djelatnost, ali planiranu svrhu osnivanja nisu postigla.

U razdoblju od 2010. do 2012. aktivnosti društva Eko-sustav d.o.o., Vukovar su se odnosile na pripremne radnje na izgradnji županijskog centra za gospodarenje otpadom, poticanje proizvodnje energije iz obnovljivih izvora i promicanje energetske učinkovitosti. Koncem 2012. društvo je imalo osam zaposlenika.

Razvojnomo strategijom Županije za razdoblje od 2011. do 2013., društvo Eko-sustav d.o.o., Vukovar je određeno za nositelja aktivnosti vezanih uz izgradnju sustava za gospodarenje otpadom u Županiji u cilju sprječavanja i potpunog suzbijanja odlaganja otpada na divlje deponije te smanjenja količine odloženog otpada i materijalno-energetskog iskorištavanja otpada. Određeno je i za nositelja aktivnosti vezanih uz poticanje proizvodnje energije iz obnovljivih izvora te promicanje energetske učinkovitosti. Strategija gospodarenja otpadom Republike Hrvatske je donesena 2005., a Plan gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj je donesen za razdoblje od 2007. do 2015. Strategijom se uređuje gospodarenje različitim vrstama otpada, od nastanka do zbrinjavanja, uspostavlja se okvir unutar kojeg će Republika Hrvatska morati smanjivati količinu otpada koji proizvodi, a otpadom održivo gospodariti. Nadalje, strategijom su definirani ciljevi te predložene mjere za njihovo postupno ostvarivanje do 2025. Osnovni temelji strategije su smanjenje volumena otpada izdvajanjem korisnog otpada koji odlazi na reciklažu, izgradnja regionalnih/županijskih centara odlagališta koja podrazumijeva sanaciju i zatvaranje neuređenih gradskih i općinskih odlagališta, izgradnja županijskih (regionalnih) centara za gospodarenje otpadom s uređenim odlagalištima te primjena najnovijih tehnologija obrade otpada. Planom gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj su predložena dva koncepta zbrinjavanja otpada i to: županijski koncept zbrinjavanja otpada, kojim je predviđen po jedan centar za gospodarenje otpadom u svakoj županiji i regionalni koncept zbrinjavanja otpada, kojim je predviđeno osam regionalnih i pet županijskih centara za gospodarenje otpadom. Planovima gospodarenja otpadom u Županiji i općini Stari Jankovci, iz 2008., planirana je izgradnja županijskog centra za gospodarenje otpadom Stari Jankovci, za što je 2005. izrađena studija utjecaja na okoliš. Lokacija za izgradnju spomenutog centra je predviđena prostorno-planskom dokumentacijom Županije i općine Stari Jankovci. Županija je s jedinicama lokalne samouprave s područja Županije zaključila sporazume o izgradnji, uspostavi i korištenju Centra za gospodarenje otpadom, a za provedbu svih aktivnosti vezano uz izgradnju spomenutog centra i uspostavu cjelokupnog sustava gospodarenja otpadom, osnovala je društvo Eko-sustav d.o.o., Vukovar. U 2010. društvo je od bivšeg koncesionara (koncesija za izgradnju odlagališta i odlaganje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada, dana u 2002. na 30 godina) općine Stari Jankovci otkupilo dokumentaciju izrađenu ranijih godina (Studija utjecaja na okoliš, utjecaj na zrak, geofizička istraživanja, geološka građa, posebna geodetska podloga) potrebnu za izgradnju Centra za gospodarenje otpadom Stari Jankovci, koja je plaćena sredstvima primljenim od osnivača (kapitalne potpore iz sredstava Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost).

Tijekom 2010. društvo je pripremlilo natječajnu dokumentaciju za provođenje postupka javne nabave za usluge izrade projektne i tehničke dokumentacije za izgradnju Centra za gospodarenje otpadom u Županiji, na koju je dobilo prethodnu suglasnost Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva. Nadalje, spomenuto Ministarstvo i Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost su društvu dali suglasnost za provođenje natječaja te imenovali predstavnike u povjerenstvo za nabavu. Postupak nabave, koji je provelo društvo, poništen je u listopadu 2010. Rješenjem Državne komisije za kontrolu postupka javne nabave, uz obrazloženje da je naručitelj, u predmetnom postupku nabave nezakonito propisao obvezu svakog člana zajednice ponuditelja da pojedinačno dokaže financijsku sposobnost te je time za zajednicu ponuditelja postavio drukčije (strože) uvjete od onih propisanih Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine 110/07 i 125/08, koji je u 2010. bio u primjeni) te time ugrozio osnovnu svrhu instituta kojim se nastoji omogućiti podnošenje zajedničke ponude većem broju gospodarskih subjekata, koji samostalno ne bi bili u stanju izvršiti predmet nabave.

Sporazumom zaključenim između Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost i Županije u ožujku 2011., Fond se obvezao u cijelosti financirati istražne radove i izradu projektne – tehničke dokumentacije za izgradnju Centra za gospodarenje otpadom, pretovarnih stanica i sanacije odlagališta komunalnog otpada na području Županije i troškove pripreme projektne aplikacije za prijavu projekta na sufinanciranje sredstvima Europske unije te zajedno s Europskom unijom u cijelosti financirati sanacije odlagališta na području Županije. Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost se obvezao provesti postupak javne nabave za izradu spomenute dokumentacije, a Županija se obvezala riješiti imovinsko-pravne odnose na zemljištu predviđenom za izgradnju budućeg Centra za gospodarenje otpadom. Društvu je stavljena u nadležnost koordinacija svih aktivnosti na području Županije i uklanjanje prepreka za ispunjenje sporazuma. Nakon provedenog postupka javne nabave, Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost je s odabranim ponuditeljem (zajednicom ponuditelja) u prosincu 2011. zaključio ugovor o izradi projektne – tehničke dokumentacije za izgradnju Centra za gospodarenje otpadom u Županiji u vrijednosti 3.389.600,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. U veljači 2012., Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost je poslao obavijest da se izrada spomenute dokumentacije stavlja u mirovanje do donošenja nove Strategije gospodarenja otpadom Republike Hrvatske te Plana gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj. Do vremena obavljanja revizije, spomenuti strateški dokumenti nisu doneseni te društvo nije u mogućnosti poduzimati daljnje aktivnosti koordinacije vezano uz izradu projektne dokumentacije za izgradnju planiranog Centra za gospodarenje otpadom.

U razdoblju od 2011. do 2012. društvo Eko-sustav d.o.o., Vukovar je obavljalo aktivnosti u vezi promicanja energetske učinkovitosti (suosnivač četiri trgovačka društva za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora) te je u ime i za račun Županije obavljalo poslove vezano uz izradu i provedbu projekta Poticanje korištenja obnovljivih izvora energije kod fizičkih osoba na području Županije. Pripremlilo je dokumentaciju za prijavu projekta Županije na natječaj, koji je u 2010. raspisao Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, za financiranje programa i projekata u području energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije.

Nakon zaključenja ugovora, između Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost i Županije, o korištenju sredstava Fonda za financiranje spomenutog Projekta (čija procijenjena vrijednost investicije iznosi 3.500.000,00 kn), društvo Eko-sustav d.o.o. Vukovar je obavljalo sve aktivnosti vezano uz provedbu spomenutog Projekta (pripremu i provođenje dva natječaja u 2011. i 2012., koje je raspisala Županija, obradu i ocjenu primljenih zahtjeva, nadzor nad ugradnjom solarnih kolektorskih sustava za pripremu potrošne tople vode i grijanja u kućanstvima te kotlovnica na biomasu – pelete, pripremu dokumentacije potrebne za povlačenje sredstava od spomenutog Fonda, izradu završnog izvješća o realizaciji projekta i drugo). Nadalje, društvo Eko-sustav d.o.o., Vukovar je sudjelovalo u provedbi nekoliko projekata prekogranične suradnje financiranih iz sredstava Europske unije te je provodilo projekt koji je financirao Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost.

Društvo Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci je planiralo izgradnju energane na biomasu u Vinkovcima, koja bi opskrbljivala toplinskom energijom velike potrošače smještene u blizini (četiri srednje škole, fakultet, bazen, sportsku dvoranu, nogometni i teniski klub te trgovačko društvo u većinskom vlasništvu grada Vinkovci) čime bi se postigle značajne uštede u gradskom i županijskom proračunu, a višak proizvedene električne energije je planirano prodavati društvu Hrvatska elektroprivreda.

Razvojnou strategijom Županije za razdoblje od 2011. do 2013. ukazano je na osnovne razvojne probleme i potrebe u području energetike i energetske učinkovitosti. Tako je utvrđeno da na području Županije postoji više sustava opskrbe energijom, čije stanje uglavnom nije zadovoljavajuće, a u gradu Vinkovci je sustav opskrbe toplinskom energijom u vrlo lošem stanju. Kotlovnice i toplovođi su značajno ugroženi zbog korozije i starosti, a najveća kotlovnica u Vinkovcima još uvijek kao osnovni energent koristi mazut, što uzrokuje onečišćenje dimnim plinovima te je potrebno što prije pronaći rješenje za prelazak na drugi ekološki prihvatljiv energent (prirodni plin, biomasa) ili prijeći na neke potpuno nove sustave (kogeneracije, energana na biomasu i drugo).

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva je izdalo u lipnju 2010. prethodno energetske odobrenje za izgradnju Projekta mala kogeneracija na biomasu Vinkovci 1 MWel za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije. U kolovozu 2010. se pristupilo izradi dijela projektne dokumentacije za izgradnju kogeneracije na biomasu snage 1MWel + 4 MWte. Koncem ožujka 2011. je izdana lokacijska dozvola, koja nije postala pravomoćna zbog izjavljene žalbe grupe građana i pokrenutog upravnog spora. Spomenuta lokacijska dozvola je poništena u listopadu 2012., na temelju nadzora kojeg je obavilo Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja. Nadzorom je utvrđeno da je predmetna lokacijska dozvola izdana protivno dokumentu prostornog uređenja Generalnog urbanističkog plana grada Vinkovci, jer se lokacijskom dozvolom odobrena građevina ne može smatrati energetske podstanicom, predviđenom spomenutim planom, nego se radi o većoj gospodarskoj građevini za proizvodnju električne i iskoristive toplinske energije. Zbog poništenja lokacijske dozvole je propala i mogućnost korištenja sredstava Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, koji je za financiranje spomenutog projekta odobrio sredstva u iznosu 1.260.000,00 kn. U rujnu 2013. je okončan upravni spor i odbijena tužba grupe građana, s obrazloženjem da nisu stranka u postupku. S obzirom da nije bilo moguće izgraditi planiranu energanu na spomenutoj lokaciji, proizlazi da društvo Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci nije postiglo planirane rezultate i svrhu radi koje je osnovano.

Državni ured za reviziju predlaže društvu Eko-sustav d.o.o., Vukovar s osnivačem definirati opseg i vrstu aktivnosti, koja se očekuje od društva te razmotriti broj i strukturu zaposlenika potrebnih za realizaciju tih aktivnosti.

Državni ured za reviziju predlaže društvu Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci s osnivačima razmotriti mogućnost izgradnje planirane energane na drugoj lokaciji, te definirati strateške ciljeve društva i aktivnosti za realizaciju tih ciljeva.

- 3.2. *Društva Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci su prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. Društvo Eko-sustav d.o.o., Vukovar navodi da će s osnivačem definirati opseg i vrstu aktivnosti, koja se očekuje od društva te razmotriti broj i strukturu zaposlenika potrebnih za realizaciju tih aktivnosti.*

#### 4. Rashodi za zaposlene

- 4.1. Prosječni rashodi za zaposlene po zaposlenom u 2012. u društvu Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci su iznosili 173.160,00 kn, Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci 165.136,00 kn (za deset mjeseci), Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar 150.191,00 kn, Eko-sustav d.o.o., Vukovar 99.376,00 kn i Periska d.o.o., Vinkovci 68.939,00 kn. U odnosu na 2011. prosječni rashodi za zaposlene po zaposlenom su povećani u društvima Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci (nije ih bilo do ožujka 2012.), a smanjeni su u društvima Eko-sustav d.o.o., Vukovar, Periska d.o.o., Vinkovci i Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar. Plaće su financirane iz potpora osnivača i vlastitih prihoda.

U društvu Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci prosječni rashodi za zaposlene po zaposleniku u 2010. su iznosili 132.216,00 kn, u 2011. su iznosili 153.303,00 kn, a u 2012. su iznosili 173.160,00 kn (30,1 % više u odnosu na 2010). Na porast rashoda za zaposlene je utjecala i isplata dodatka za uspješnost u radu. Naime, direktoru i pojedinim zaposlenicima je isplaćen u 2011. dodatak za uspješnost u radu u ukupnom iznosu 97.239,00 kn bruto, odnosno 53.546,00 kn neto, a u 2012. u iznosu 142.082,00 kn bruto, odnosno 63.000,00 kn neto. Najviša isplaćena plaća u 2012. je iznosila 21.614,00 kn bruto, odnosno 12.783,00 kn neto (s dodatkom za uspješnost u radu 52.231,00 kn bruto, odnosno 26.205,00 kn neto), a najniža 6.580,00 kn bruto, odnosno 5.016,00 kn neto. Prema usmenom obrazloženju odgovorne osobe, dodatak za uspješnost u radu je isplaćen zbog povećane aktivnosti pojedinih zaposlenika angažiranih na projektima.

U razdoblju od 2010. do 2012. u Republici Hrvatskoj su smanjivane i usklađivane plaće državnih i javnih službenika te ravnatelja i zaposlenika agencija i zavoda. Istodobno, u upravnim tijelima Županije (osnivač) u 2011. je smanjena masa sredstava za plaće zaposlenika za 14,6 %, a u 2012. za dodatnih 5,0 %. Naime, prosječni rashodi za zaposlene u Županiji po zaposleniku u 2011. su iznosili 127.142,00 kn, a u 2012. su iznosili 119.758,00 kn.

Na potrebu usklađivanja rashoda za zaposlene ukazuje i usporedba prosječnih rashoda za zaposlene po zaposleniku između društva i dvije regionalne razvojne agencije iz okruženja: Regionalne razvojne agencije Slavonije i Baranje d.o.o., Osijek i Centra za tehnološki razvoj – Razvojne agencije Brodsko-posavske županije d.o.o., Slavonski Brod. Tako su prosječni rashodi za zaposlene po zaposleniku za 2012. u društvu Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci iznosili 173.160,00 kn, u Regionalnoj razvojnoj agenciji Slavonije i Baranje d.o.o. 148.023,00 kn, a u Centru za tehnološki razvoj Brodsko-posavske županije d.o.o. 112.377,00 kn.

Društvo Energana Vinkovci d.o.o. Vinkovci do konca siječnja 2012. nije imalo zaposlenika, a nadalje jedini zaposlenik je direktor. Rashodi za zaposlene su iznosili 165.136,00 kn i činili su 85,2 % ukupno ostvarenih rashoda u 2012. Mjesečna plaća direktora je iznosila 12.939,00 kn bruto, odnosno 8.682,00 kn neto.

Državni ured za reviziju je mišljenja da isplate dodatka za uspješnost u radu u društvu Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci nisu dovoljno opravdane jer je rad na projektima redovna radna zadaća te da su aktivnosti pojedinih zaposlenika već vrednovane višim koeficijentima za obračun plaće, kao i obračunanim prekovremenim radom. Državni ured za reviziju predlaže preispitati i uskladiti plaće društva Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci s plaćama i materijalnim pravima zaposlenika u Županiji, trgovačkim društvima u vlasništvu Županije te drugim županijskim razvojnim agencijama. Državni ured za reviziju predlaže preispitati opravdanost visine rashoda za zaposlene društva Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci.

**4.2. Društvo Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci prihvaća nalaz Državnog ureda za reviziju.**

*Društvo Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci navodi da je Pravilnikom o radu i plaćama zaposlenika Agencije za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci određeno da za iznadprosječne rezultate u radu, zaposlenik može svake godine ostvariti dodatak za uspješnost u radu (dodatak može iznositi najviše tri plaće zaposlenika koji ostvaruje dodatak i ne može se ostvariti kao stalni dodatak na plaću). Nadalje, navodi da je 2011. bila najuspješnija poslovna godina u kojoj su ukupni prihodi društva povećani za 81,0 % u odnosu na prethodnu godinu, a udjel potpora osnivača je iznosio 50,2 %. U 2012. društvo je bilo najuspješniji regionalni koordinator, a Županija najuspješnija županija u Republici Hrvatskoj po broju prijavljenih projekata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, broju odobrenih projekata i ukupnom iznosu dodijeljenih sredstava za sufinanciranje u okviru Potprograma II Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije. U okviru dva natječaja, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na području Županije je odobreno 27 projekata za izradu tehničke dokumentacije ukupne vrijednosti veće od 4.000.000,00 kn na temelju koje će izgradnju infrastrukture u vrijednosti 150.000.000,00 kuna moći prijaviti za financiranje iz Strukturnih fondova Europske unije. Navedeni rezultati su utjecali na donošenje odluka o isplati dodatka za uspješnost u radu. Društvo je mišljenja da rashode zaposlenika društva ne treba usklađivati niti uspoređivati s rashodima zaposlenika Županije i drugim trgovačkim društvima u vlasništvu Županije radi različitosti poslova koje obavljaju.*

*Društvo Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci navodi da u 2013., bez obzira na izvrsne rezultate u poslovanju, a uvažavajući sve težu socijalnu i gospodarsku situaciju u Županiji nisu isplaćeni dodaci za uspješnost u radu, a osnovica za obračun plaće je smanjena za 5,0 %. Obrazlaže da će spomenuto smanjenje plaća negativno utjecati na povlačenje već ugovorenih sredstava iz projekata financiranih sredstvima fondova Europske unije koji su u provedbi tijekom 2014. i to u dijelu troškova zaposlenika koji se financiraju iz tih projekata. Također, navodi da je skupština društva zadovoljna postignutim rezultatima društva, te je svjesna zahtjevnosti poslova koje obavljaju zaposlenici društva kao i nedostatka zaposlenika s iskustvom u pripremi i provedbi projekata te specifičnim znanjima i vještinama upravljanja projektima.*

## **VI. OCJENA UČINKOVITOSTI POSTIZANJA REZULTATA I OSTVARIVANJA CILJEVA POSLOVANJA**

Svrha i cilj osnivanja trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom je ostvarivanje javnog interesa u lokalnoj, odnosno područnoj (regionalnoj) zajednici, koji su utvrdila predstavnička tijela (gradska vijeća i županijska skupština) odlukom o osnivanju. Djelatnosti trgovačkih društava su od javnog interesa i trebaju utjecati na povećanje gospodarskih aktivnosti, životnog standarda građana te ostvarivanje zadaća iz samoupravnog djelokruga gradova i Županije (osnivača), koje se odnose na tjelesnu kulturu, šport, unaprijeđenje prirodnog okoliša i slično.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da od pet trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom, tri društva su postigla svrhu svoga osnivanja i to: Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci, Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar i Periska d.o.o., Vinkovci, a dva društva Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci nisu postigla planiranu svrhu svog osnivanja.

Trgovačka društva obuhvaćen revizijom su definirala svoju misiju i viziju. Tri društva (Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci, Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar i Periska d.o.o., Vinkovci) su definirala strateške ciljeve u skladu sa strateškim ciljevima osnivača, a dva društva (Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci) nisu definirala svoje strateške ciljeve. Tri društva (Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci) nisu donijela strateški (dugoročni) plan razvoja. Sva društva su donijela godišnje programe rada/planove poslovanja. Godišnji programi rada/planovi poslovanja društava Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Periska d.o.o., Vinkovci, Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci ne sadrže prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti, odnosno planovima nisu utvrđeni pokazatelji za mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva.

Sva trgovačka društva obuhvaćena revizijom su sastavila izvješća o radu za 2010., 2011. i 2012., koja su prihvatili osnivači. Izvješća o radu pojedinih društava ne sadrže usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove (društva Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci, Periska d.o.o., Vinkovci i Eko-sustav d.o.o., Vukovar), usporedbu naturalnih pokazatelja s ranijim razdobljima (društva Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci), usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima (sva društva osim društva Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci), podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge (sva društva) te obrazloženja iz kojih je vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata (društvo Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar).

Ostvareni vlastiti prihodi trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom za 2010., 2011. i 2012. nisu bili dostatni za financiranje poslovanja i ostvarivanje zadanih ciljeva i zadaća te su poslovala uz značajnu financijsku potporu osnivača. Društva su za razdoblje od 2010. do 2012. iskazala ukupne prihode od potpora u iznosu 16.752.017,00 kn (68,4 % ukupnih prihoda).

Od 2010. do 2012. društva su iz proračuna primila 17.492.620,00 kn (u prihodima iskazano 16.682.532,00 kn i 810.088,00 kn u prihodima budućeg razdoblja), od čega 2.541.818,00 kn za nabavu nefinancijske imovine. Tako je društvo Periska d.o.o., Vinkovci primilo 1.447.468,00 kn za nabavu opreme, društvo Eko-sustav d.o.o., Vukovar 977.850,00 kn za otkup projektne dokumentacije i društvo Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci 116.500,00 kn za izradu projektne dokumentacije. Sredstva su utrošena za predviđene namjene. Društva Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci su s osnivačima uredila financiranje poslovanja (izjava o osnivanju, ugovor i odluka skupštine), a društva Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar i Periska d.o.o., Vinkovci nisu s osnivačima (grad Vukovar i grad Vinkovci) uredila financiranje poslovanja društava. Ostvareni rashodi trgovačkih društava obuhvaćenih revizijom su bili u funkciji ostvarivanja ciljeva (svrhe) radi kojih su društva osnovana.

Društva Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci, Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Periska d.o.o., Vinkovci i Eko-sustav d.o.o., Vukovar su za 2012. postigla zadovoljavajuće rezultate poslovanja s obzirom na ranije razdoblje, odnosno 2010. i 2011., a društvo Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci je postiglo i zadovoljavajuće pokazatelje uspješnosti s obzirom na ranija razdoblja. Zbog činjenice da nije bilo moguće izgraditi planiranu energanu na predviđenoj lokaciji, društvo Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci nije postiglo zadovoljavajuće rezultate poslovanja i pokazatelje uspješnosti poslovanja.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da pojedina društva nisu dovoljno učinkovita u postizanju rezultata i ostvarivanju ciljeva poslovanja. Zbog navedenog se predlaže:

- donijeti strateški (dugoročni) plan razvoja (društva Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci)
- godišnjim planovima utvrditi prirodne pokazatelje i pokazatelje uspješnosti, kako bi se omogućilo mjerenje učinaka, odnosno praćenje ostvarenja postavljenih ciljeva (društva Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Periska d.o.o., Vinkovci, Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci)
- s osnivačima urediti financiranje poslovanja društava (društva Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar i Periska d.o.o., Vinkovci)
- u izvještajima o radu iskazati usporedbu odnosa broja zaposlenika koji obavljaju osnovnu djelatnost i broja zaposlenika koji obavljaju administrativne poslove (društva Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci, Periska d.o.o., Vinkovci i Eko-sustav d.o.o., Vukovar), usporedbu prirodnih pokazatelja s ranijim razdobljima (društva Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar, Eko-sustav d.o.o., Vukovar i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci), usporedbu pokazatelja uspješnosti s ranijim razdobljima (sva društva osim društva Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci), podatke o ukupnim troškovima po jedinici obavljene usluge (sva društva) te dati obrazloženja iz kojih treba biti vidljivo zbog čega je postignuta postojeća razina rezultata (društvo Razvojna agencija Vukovar d.o.o., Vukovar)
- s osnivačem definirati opseg i vrstu aktivnosti, koja se očekuje od društva te razmotriti broj i strukturu zaposlenika potrebnih za realizaciju tih aktivnosti (društvo Eko-sustav d.o.o., Vukovar)



- s osnivačima razmotriti mogućnost izgradnje planirane energane na drugoj lokaciji te definirati strateške ciljeve društva i aktivnosti za realizaciju tih ciljeva (društvo Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci)
- preispitati rashode za zaposlene (društva Agencija za razvoj Vukovarsko-srijemske županije Hrast d.o.o., Vinkovci i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci)
- s osnivačem razmotriti mogućnost uvođenja alternativnih izvora energije (društvo Periska d.o.o., Vinkovci)
- poduzeti mjere za smanjenje i pokriće gubitka u poslovanju (društva Periska d.o.o., Vinkovci i Energana Vinkovci d.o.o., Vinkovci).

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi provedba navedenih preporuka pridonijela postizanju veće odgovornosti fokusiranjem na strateške ciljeve u skladu s planovima osnivača te uspješnije i svrsishodnije poslovanje trgovačkih društava. Također, cilj danih preporuka je otklanjanje slabosti te primjena načela dobrog upravljanja.